



Comune di Aidone
 Regione Siciliana
 Libero Consorzio Comunale di Enna
DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE

N. 90 DEL 18 LUG 2024 immediatamente esecutiva: SI NO

OGGETTO : APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA IPOTESI BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO ANNI 2019 - 2023 , RELATIVI ALLEGATI E MODELLO "F", AI SENSI DELL'ART.259 COMMA 1- TER DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000 N. 257 .

L'anno duemilaventiquattro, il giorno Dieciotto del mese Luglio alle ore 19:38 e seguenti nella sede Municipale si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

			Presenti	Assenti	Firme
1	SINDACO	Raccuglia Annamaria	X		<i>[Signature]</i>
2	VICE SINDACO	Mirabella Alessandra	X		<i>[Signature]</i>
3	ASSESSORE	Tespi Angelo	X		<i>[Signature]</i>
4	ASSESSORE	Ciantia Nunzio	X		<i>[Signature]</i>
5	ASSESSORE	Cultreri Guglielmo	X		<i>[Signature]</i>
		Totale	5		

- Partecipa il Segretario Comunale **Dott.ssa Annabel Sotera**
- Partecipa, in sostituzione del Segretario Generale, il Vice - Segr. **Dott.ssa Delda Moravia**
- Assume la Presidenza il **Sindaco Annamaria Raccuglia**
- Assume la Presidenza il **Vice- Sindaco Mirabella Alessandra** atteso che il Sindaco per motivi istituzionali si allontana constatato il numero legale, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione, munita del parere previsto dalla legge, ed esaminate le motivazioni poste a supporto della stessa;

VISTO l'ordinamento degli Enti Locali in Sicilia;

VISTA la normativa in materia;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

Con votazione unanime favorevole espressa nei modi di legge.

DELIBERA

1. di approvare integralmente la proposta allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, corredata del parere su di essa espresso.
2. di dichiarare il presente atto I.E.
3. di comunicare la presente ai capigruppo consiliari, contestualmente alla pubblicazione sul sito istituzionale.

L'Assessore Anziano

Luigi Fabella

Il Presidente

Rosario Comincioli

Il Segretario Comunale

Abel Sotera

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Pubblicazione all'albo pretorio on-line del Comune dal _____

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale, vista la relazione del Messo Comunale, certifica che il presente atto è stato pubblicato all'albo pretorio on-line del Comune dal _____¹, senza opposizioni o reclami.

Il Segretario Comunale

__ ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo in data _____:

- essendo stata dichiarata l'immediata eseguibilità (Art. 12, c.2, L.R. 44/91).
- essendo trascorsi 10 gg. dal _____, data di inizio pubblicazione (Art. 12, c.1, L.R. 44/91).
- essendo trascorsi _____ gg. dall'inizio della pubblicazione senza opposizioni o reclami.

Il Segretario Comunale

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Dalla residenza municipale, li _____

Il Funzionario Comunale

¹ 15 gg. per quelle ordinarie - 60 gg. per lo schema del programma triennale delle opere pubbliche.

registrata al n° _____ in data _____

Il Responsabile di Segreteria

COMUNE DI AIDONE
Provincia di Enna

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Proposta N° 28 del 16-07-2024

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA IPOTESI BILANCIO
STABILMENTE RIEQUILIBRATO ANNI 2019 - 2023, RELATIVI
OGGETTO: ALLEGATI E MODELLO "F", AI SENSI DELL'ARTICOLO 259 COMMA 1
- TER, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

Data: 16/07/2024

Il Responsabile del Procedimento



Il Responsabile dell'Area

Dott.ssa M.F. Moravia Delda

Approvata nella seduta del : 18.07.2024

Immediatamente esecutiva : SI NO

Il Sindaco

Recup. Anselma

Il Segretario Comunale

Abbel Siree

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il Decreto del Ministero degli Interni prot. n. 39713 del 28/03/2024, di mancata approvazione dell'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato del Comune di Aidone, per gli anni 2019/2023, notificato dalla Prefettura di Enna, Ufficio territoriale del governo in data 10/04/2024 ed acquisto al protocollo dell'Ente al numero 2801;

VISTO l'art. 2 del Decreto Ministeriale recita testualmente: "E' prescritto all'Ente, ai sensi dell'art. 261, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, di presentare, previa deliberazione consiliare ed entro il termine perentorio di quarantacinque giorni decorrenti dalla data di notifica del presente decreto, una nuova ipotesi di bilancio idonea a rimuovere le cause che non hanno consentito alla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali di esprimere parere favorevole all'ipotesi di Bilancio presentata.

PRESO ATTO delle motivazioni conclusive, esplicitate nella relazione allegata al citato Decreto Ministeriale, che hanno determinato l'esito sfavorevole dell'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato, per le annualità 2019/2023 e che sono state ravvisate principalmente nei seguenti punti:

- *La massa passiva non è stata correttamente quantificata e sono presenti dati discordanti nel modello F rispetto a quelli trasmessi nei riscontri delle richieste istruttorie.*
- *Gestione patrimonio- La gestione dei beni patrimoniali disponibili presenta ampi margini di efficienza da colmare. Lo stesso piano delle valorizzazioni e alienazioni per il triennio non fornisce indicazioni analitiche precise.*
- *Per la gran parte delle entrate non sono stati forniti i dati relativi alle riscossioni delle stesse e talvolta degli accertamenti.*

L'Amministrazione Comunale, al fine dell'approvazione definitiva dell'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato dell'Ente 2019/2023, da esitarsi entro i termini perentori di quarantacinque giorni dalla notifica del Decreto Ministeriale, con deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 02/05/2024 ha impartito ai Responsabili dell'Area Finanziaria e dell'Area Tecnica un atto di indirizzo, finalizzato alla predisposizione di misure e strumenti idonei al risanamento dell'Ente, con particolare riferimento all'adozione di atti per l'implementazione della riscossione dei tributi locali, del contrasto all'evasione e all'elusione, nonché della predisposizione di atti finalizzati alla alienazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente.

Quindi:

- ✓ **Al Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria**, con riferimento alla Riscossione delle entrate comunali TIA/TARES/TARI e delle entrate comunali Minori, è stato impartito il seguente atto di indirizzo: "Attivare le necessarie procedure, finalizzate ad un progressivo aumento delle riscossioni dei tributi locali e alla lotta all'evasione e all'elusione, nonché quelle tese all'individuazione tramite il MEPA, di un soggetto

idoneo in grado di supportare lo svolgimento delle attività sopra richieste, cogliendo quindi il suggerimento impartito nell'istruttoria ministeriale".

In particolare tali procedure dovevano mirare a due azioni fondamentali:

- misure più incisive dirette ad accelerare l'attività di riscossione, anche, coattiva delle entrate comunali TIA-TARES-TARI e delle entrate comunali minori (Canone Unico Patrimoniale). Si rappresenta che ad oggi l'unico strumento alla riscossione coattiva, utilizzabile, in alternativa al ruolo esattoriale, di esclusiva competenza del gruppo Equitalia S.p.a., è l'ingiunzione fiscale di cui al R.D. n. 639/1910;
- misure preventive per sostenere il contrasto all'evasione e all'elusione dei tributi locali ai sensi dell'art. 15 TER del Decreto Legge n. 30 aprile 2019, n. 34, così come modificato dalla legge di conversione n. 58/2019, n. n. 58 prevede, tra l'altro, che:
"Gli enti locali competenti al rilascio di licenze, autorizzazioni, concessioni e dei relativi rinnovi, alla ricezione di segnalazione certificata di inizio attività, uniche o condizionate concernenti attività commerciali o produttive, possono disporre, con norma regolamentare che il rilascio o il rinnovo e la permanenza in esercizio siano subordinati alla verifica della regolarità dei pagamento dei tributi locali da parte dei soggetti richiedenti."

- ✓ **Al Responsabile dell'Area Tecnica**, di attivare tutte le procedure necessarie inerenti le attività di alienazione e di valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, ai sensi del comma 1 dell'art. 58 del Decreto Legge n. 112/2008 convertito con L. 133/08.

In particolare:

- la predisposizione del Piano delle alienazione e delle valorizzazioni del patrimonio immobiliare del Comune di Aidone;
- la predisposizione del Regolamento per l'alienazione del patrimonio immobiliare del Comune di Aidone.

- ✓ **All'Organismo Straordinario di Liquidazione:**

- la quantificazione esatta della massa passiva, per consentire all'Ente nella riformulazione dell'ipotesi di bilancio e del relativo modello F di inserire l'importo della massa passiva quantificata dall'OSL ed eliminare così la criticità rilevata nell'allegata relazione al Decreto Ministeriale che testualmente recita: *"la massa passiva non è stata correttamente quantificata e sono presenti dati discordanti rispetto nel modello F rispetto a quelli trasmessi nei riscontri alle istruttorie"*.

CONSIDERATO che sono stati approvati dal Consiglio Comunale i seguenti atti:

1. **REGOLAMENTO DISCIPLINANTE MISURE PREVENTIVE PER SOSTENERE IL CONTRASTO DELL'EVASIONE DEI TRIBUTI LOCALI AI SENSI DELL'ARTICOLO**

15 TER DEL DECRETO LEGGE 30 APRILE 2019, N.34 COSÌ COME MODIFICATO DALLA LEGGE DI CONVERSIONE N.58/2019", corredato del parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 07 del 09/05/2024, approvato con Deliberazione n. 05 del 29/05/2024;

2. **REGOLAMENTO PER L'ALIENAZIONE IMMOBILIARE DEL COMUNE"**, corredato del parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 08 del 10/05/2024, approvato con Deliberazione n. 06 del 29/05/2024;
3. **PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI PER GLI ANNI 2024/2026, AI SENSI DELL'ART. 58 DELLA LEGGE N. 133/2008 E S.M.I."**, corredato del parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 09 del 10/05/2024, approvato con Deliberazione n. 07 del 29/05/2024;
4. **ATTESTAZIONE QUANTIFICAZIONE DELLA MASSA PASSIVA DELL'ENTE**, giusta nota n. 11/OSL del 10/07/2024, acquisita al protocollo generale in data 16/07/2024 al numero 5456.

TENUTO CONTO che l'art. 259 comma 1 del TUEL recante "*Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato*" prevede che il Consiglio dell'ente locale presenta al Ministro dell'interno, entro il termine di tre mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 252, un'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato, il cui termine è ampiamente superato per la necessaria riorganizzazione integrale del servizio finanziario il quale Responsabile dell'Area nominato con determina Sindacale n. 02 del 21/01/2020, dando atto che l'insediamento è avvenuto in data 02/03/2020 a seguito del passaggio definitivo delle consegne;

Atteso che, in ossequio a quanto previsto dall'art. 251 del TUEL (D.Lgs. n.267 del 2000), rubricato "Attivazione delle entrate proprie" secondo cui "Entro 30 giorni dalla data di esecutività della delibera di dissesto, l'Ente in dissesto ha deliberato, l'attivazione delle Entrate Proprie nella misura massima consentita", con deliberazioni del Consiglio Comunale di seguito in elenco:

- a) Deliberazione del CC n. 35 del 30/12/2020: Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 251, D.lgs n. 267/2000 – Rideterminazione imposte e tasse locali – Titolo 1[^] di bilancio;
- b) Deliberazione del CC n. 36 del 30/12/2020: Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 251, D.lgs n. 267/2000 – Rideterminazione oneri di urbanizzazione e costo di costruzione – Diritti di segreteria diritti di istruttoria e tariffe servizi demografici;
- c) Deliberazione del CC n. 36 del 30/12/2020: Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 251, D.lgs n. 267/2000 – Rideterminazione tariffe per servizi a domanda individuale

DATO ATTO che in relazione alle politiche di contenimento della spesa con Delibera Commissariale assunti i poteri della Giunta Comunale n. 29 del 14/12/2022 si è proceduto ad approvare la rideterminazione della dotazione organica di questo Comune, a modifica di quella precedente, con una conseguente spesa teorica tra l'attuale dotazione organica e la nuova rideterminazione che realizza un risparmio teorico pari ad **€ 610.162,79**;

VISTA la deliberazione della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali n. 42 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la deliberazione commissariale assunti i poteri della G.C. n. 29 del 14/12/2022 ad oggetto: "Rideterminazione dotazione organica dell'Ente al 01/01/2023 dell'art. 259 comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000";

PRESO ATTO che per la gravissima situazione strutturale e finanziaria riscontrata, giusta nota prot. n. 7273 del 04/11/2020, relazione allegata alla dichiarazione del Dissesto Finanziario, deliberazione n. 29/2020, è stato necessario avvalersi dell'art. 259 comma 1 ter (riequilibrio in cinque anni);

PRESO ATTO che ai fini dell'istruttoria del bilancio ai sensi della Circolar F.L. 31/2008 gli Enti dovranno allegare, a corredo dell'Ipotesi stessa, anche un Modello "F" contenente notizie e dati utili per la relativa valutazione; detto modello costituisce una guida per l'ente locale nella predisposizione della manovra di riequilibrio;

CONSIDERATO che l'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato è corredato dalle deliberazioni di seguito indicate:

- Piano Triennale delle OO.PP. 2021/2023 deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 22/06/2022;
- Piano Triennale delle OO.PP. 2022/2024 deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 22/06/2022;
- Piano Triennale delle OO.PP. 2023/2025 deliberazione del Commissario Straordinario assunti i poteri della Giunta Comunale n. 57 del 21/04/2023;
- Piano del Fabbisogno Triennale del Personale 2023/2025, deliberazione del Commissario Straordinario assunto i poteri della Giunta Comunale n. 55 del 21/04/2023;
- Piano triennale della razionalizzazione delle spese 2023/2025 deliberazioni del Commissario Straordinario assunti i poteri della Giunta Comunale n. 56 del 21/04/2023;
- Piano triennale delle alienazioni e valorizzazione dei beni immobili 2023/2025, deliberazione del Commissario Straordinario assunto i poteri della Giunta Comunale n. 59 del 21/04/2023;

RICHIAMATE le deliberazioni di Consiglio Comunale di approvazione del PEF e delle Tariffe Tari rispettivamente, n. 20 e la n. 21 del 15/07/2024;

DATO ATTO che il software di contabilità in uso al Comune di Aidone, per proprie peculiarità tecniche, non consente di redigere sui modelli ufficiali della Ragioneria dello

Stato l'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato in cinque anni e, pertanto, la stessa è stata redatta sulla base dei modelli concernenti il Bilancio di Previsione di durata triennale, cui sono stati affiancati in particolare nel Modello "F" alcuni file per dimostrare l'equilibrio nella proiezione quinquennale;

DATO ATTO che:

- ai fini del risanamento dell'Ente e del permanere, nel tempo, degli equilibri finanziari ed economici dei bilanci degli esercizi futuri, le misure già adottate o da adottarsi obbligatoriamente, con valore vincolante, dagli organi esecutivi e di gestione, sono:

- a) Aumento delle imposte e tasse;
- b) Aumento della percentuale del tasso di copertura dei servizi pubblici e a domanda individuale, con aumento delle tariffe;
- c) Riduzione delle spese correnti;
- d) Azione più incisiva nell'accertamento di tributi e tasse;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 04/05/2020 è stato approvato il Rendiconto della gestione all'esercizio finanziario 2018, previa adozione della deliberazione della G.C. n. 123 del 13/11/2019 riguardante il riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2018;

VISTA la determinazione del Responsabile Finanziario n. 97 del 28/02/2023 con la quale si è provveduto al trasferimento all'Organismo Straordinario di Liquidazione dei Residui Attivi e Passivi al 31/12/2018, ai sensi dell'Art. 244 e 255 del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che all'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato per gli anni 2019 – 2023 sono allegati i documenti previsti dall'art. 11 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. ii. e dall'art. 172 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

DATO ATTO che la presente sarà trasmessa all'Organo di Revisione, corredata di tutti i gli allegati, nonché del Modello "F", per la resa del prescritto parere di competenza;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile prevista dall'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO l'art. 172 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente regolamento di contabilità dell'Ente;

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate, di

1. **APPROVARE** lo schema di Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato per gli anni 2019 – 2023, corredato di tutti gli allegati, ai sensi dell'articolo 259 comma 1 – ter, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
2. **APPROVARE** lo schema del Modello "F" ai fini dell'istruttoria dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, ai sensi della Circolare del Ministero dell'Interno F.L. 3/2008, a corredo dell'ipotesi stessa, contenente notizie e dati utili per la relativa valutazione del Ministero e che viene unito alla presente a corredo della presente deliberazione (allegato b);
3. **TRASMETTERE** la presente deliberazione unitamente a tutti gli allegati, parte integrali e sostanziali del presente atto, all'Organo di Revisione per il prescritto parere;
4. **DARE ATTO** che, secondo la procedura stabilita dal TUEL, lo schema di Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato, dopo l'acquisizione del parere da parte dell'Organo di Revisione e la conseguente adozione da parte del Consiglio Comunale, verrà trasmesso al Ministero dell'Interno – Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali, ai sensi degli artt. 259 e 261 del DLgs. n. 267/2000, ai fini dell'approvazione.
5. **APPROVARE** la presente Immediatamente Esecutiva ai sensi di Legge;

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

CONSTATATA la corrispondenza a norme, leggi, regolamenti o altre fonti attinenti alla materia specifica, e che disciplinano, in concreto, la fattispecie prevista dalla presente proposta di deliberazione;

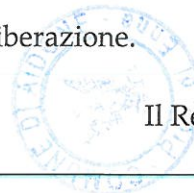
VERIFICATA la completezza dell'istruttoria;

Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della L.R. 48/91, come modificato dall'art. 12 della L.R. 30/2000, si esprime parere:

FAVOREVOLE

in ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di deliberazione.

Addì, 16-07-2024



Il Responsabile dell'Area

Si dà atto che la superiore proposta non comporta, né direttamente né indirettamente, oneri finanziari, né presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere di regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in un atto inutile.

Addì, _____

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della L.R. 48/91, come modificato dalla L.R. 30/2000, si esprime parere:

FAVOREVOLE

in ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di deliberazione.

Addì, 16-07-2024



Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti dell'art.55, comma 5°, della L.R. 48/1991, si attesta la copertura finanziaria della spesa occorrente:

Somma da impegnare Euro _____ Competenza

Addì, _____

Il Responsabile dell'Area Economico Finanzia



COMUNE DI AIDONE

Libero Consorzio Comunale di Enna

ORGANISMO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

nominato con D.P.R. del 10.11.2021 ai sensi dell'articolo 252

del Decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni

Prot. Uscita 11/OSL del 10.07.2024

Aidone, 10 luglio 2024

Al Responsabile del Servizio Finanziario

Comune di Aidone

Piazza Umberto I n. 1

94010 - Aidone (EN)

Oggetto: Prima quantificazione della massa attiva e passiva della gestione liquidatoria di questo Ente e relativa determinazione delle Passività potenziali.

Così come comunicato al Ministero dell'Interno, si rappresenta quanto segue:

1. l'Ente si trova ancora in dissesto finanziario, così come deliberato dal Consiglio Comunale il 03 dicembre 2020, con deliberazione n. 29, immediatamente esecutiva;
2. l'ammontare presumibile della massa passiva accertata da questa O.S.L. è di circa 3.000.000,00 di euro (quantificazione in corso di definizione analitica al fine di eliminare le partite doppie);
3. l'ammontare dei debiti fuori bilancio e delle passività potenziali, ad oggi non inserite nella passiva in corso di definizione, né per le quali risulta prodotta istanza di insinuazione al passivo, ammonta a oltre 5.400.000,00 di euro (a titolo esemplificativo la causa intentata dalla Curatela EnnaUno S.p.A. ammonta una ad euro 3.164.000,00 l'altra a 1.424.939,00, mentre la causa intentata dalla OIKOS S.p.A. ammonta una ad euro 287.047,00 e l'altra per 485.720,00).

Si rappresenta, altresì, che non risulta che questo O.S.L. abbia ricevuto alcun contributo ai fini della riduzione della massa passiva.

Si rimane a disposizione per ogni eventuale integrazione e/o chiarimento.

Commissario Straordinario di Liquidazione

f.to Orazio Mammino





Comune di Aidone
Regione Siciliana
Libero Consorzio Comunale di Enna

Il Responsabile Area Economica/Finanziaria/Personale

Ministero dell'Interno
Dipartimento per gli Affari Interni
Direzione Centrale della Finanza Locale
Ufficio 1 – Consulenza e Studi Finanza Locale
Consulenza per il Risanamento degli enti Locali
Pec: finanzalocale.prot@pec.interno.it

E p.c.

Prefettura – UTG di Enna
Pec: protocollo.prefcn@pec.interno.it

Corte dei Conti
Sezione Regionale di Controllo per la Sicilia
Sicilia.controllo@corteconticert.it

OGGETTO: Comune di Aidone (EN) – Riproposizione della nuova Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato per gli anni 2019-2023 – Relazione -

La sottoscritta Dott.ssa Maria Filippa Moravia Delda, Istruttore Direttivo Amministrativo/Contabile, già Responsabile dell'Area Economica/Finanziaria/Personale – in relazione alla riproposizione della nuova **Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato per gli anni 2019-2023:**

VISTO il Decreto del Ministero degli Interni prot. n. 39713 del 28/03/2024, di mancata approvazione dell'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato del Comune di Aidone, per gli anni 2019/2023, notificato dalla Prefettura di Enna, Ufficio territoriale del governo in data 10/04/2024 ed acquisto al protocollo dell'Ente al numero 2801;

VISTO l'art. 2 del Decreto Ministeriale recita testualmente: "E' prescritto all'Ente, ai sensi dell'art. 261, comma 4 , del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, di presentare, previa

deliberazione consiliare ed entro il termine perentorio di quarantacinque giorni decorrenti dalla data di notifica del presente decreto, una nuova ipotesi di bilancio idonea a rimuovere le cause che non hanno consentito alla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali di esprimere parere favorevole all'ipotesi di Bilancio presentata.

PRESO ATTO delle motivazioni conclusive, esplicitate nella relazione allegata al citato Decreto Ministeriale, che hanno determinato l'esito sfavorevole dell'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato, per le annualità 2019/2023 e che sono state ravvisate nei seguenti punti:

- *La massa passiva non è stata correttamente quantificata e sono presenti dati discordanti nel modello F rispetto a quelli trasmessi nei riscontri delle richieste istruttorie.*
- *Gestione patrimonio- La gestione dei beni patrimoniali disponibili presenta ampi margini di efficienza da colmare. Lo stesso piano delle valorizzazioni e alienazioni per il triennio non fornisce indicazioni analitiche precise.*
- *Per la gran parte delle entrate non sono stati forniti i dati relativi alle riscossioni delle stesse e talvolta degli accertamenti.*

L'Amministrazione Comunale, al fine dell'approvazione definitiva dell'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato dell'Ente 2019/2023, da esitarsi entro i termini perentori di quarantacinque giorni dalla notifica del Decreto Ministeriale, con deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 02/05/2024 ha impartito ai Responsabili dell'Area Finanziaria e dell'Area Tecnica un atto di indirizzo, finalizzato alla predisposizione di misure e strumenti idonei al risanamento dell'Ente, con particolare riferimento all'adozione di atti per l'implementazione della riscossione dei tributi locali, del contrasto all'evasione e all'elusione, nonché della predisposizione di atti finalizzati alla alienazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente.

Quindi:

- ✓ **Al Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria**, con riferimento alla Riscossione delle entrate comunali TIA/TARES/TARI e delle entrate comunali Minori, è stato impartito il seguente atto di indirizzo: "Attivare le necessarie procedure, finalizzate ad un progressivo aumento delle riscossioni dei tributi locali e alla lotta all'evasione e all'elusione, nonché quelle tese all'individuazione tramite il MEPA, di un soggetto idoneo in grado di supportare lo svolgimento delle attività sopra richieste, cogliendo quindi il suggerimento impartito nell'istruttoria ministeriale".

In particolare tali procedure dovevano mirare a due azioni fondamentali:

- misure più incisive dirette ad accelerare l'attività di riscossione, anche, coattiva delle entrate comunali TIA-TARES-TARI e delle entrate comunali minori (Canone Unico Patrimoniale). Si rappresenta che ad oggi l'unico strumento alla riscossione

coattiva, utilizzabile, in alternativa al ruolo esattoriale, di esclusiva competenza del gruppo Equitalia S.p.a., è l'ingiunzione fiscale di cui al R.D. n. 639/1910;

- misure preventive per sostenere il contrasto all'evasione e all'elusione dei tributi locali ai sensi dell'art. 15 TER del Decreto Legge n. 30 aprile 2019, n. 34, così come modificato dalla legge di conversione n. 58/2019, n. n. 58 prevede, tra l'altro, che: *"Gli enti locali competenti al rilascio di licenze, autorizzazioni, concessioni e dei relativi rinnovi, alla ricezione di segnalazione certificata di inizio attività, uniche o condizionate concernenti attività commerciali o produttive, possono disporre, con norma regolamentare che il rilascio o il rinnovo e la permanenza in esercizio siano subordinati alla verifica della regolarità dei pagamenti dei tributi locali da parte dei soggetti richiedenti."*

- ✓ **Al Responsabile dell'Area Tecnica**, di attivare tutte le procedure necessarie inerenti le attività di alienazione e di valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, ai sensi del comma 1 dell'art. 58 del Decreto Legge n. 112/2008 convertito con L. 133/08.

In particolare:

- la predisposizione del Piano delle alienazione e delle valorizzazioni del patrimonio immobiliare del Comune di Aidone;
- la predisposizione del Regolamento per l'alienazione del patrimonio immobiliare del Comune di Aidone.

- ✓ **All'Organismo Straordinario di Liquidazione:**

- la quantificazione esatta della massa passiva, per consentire all'Ente nella riformulazione dell'ipotesi di bilancio e del relativo modello F di inserire l'importo della massa passiva quantificata dall'OSL ed eliminare così la criticità rilevata nell'allegata relazione al Decreto Ministeriale che testualmente recita: *"la massa passiva non è stata correttamente quantificata e sono presenti dati discordanti rispetto nel modello F rispetto a quelli trasmessi nei riscontri alle istruttorie"*.

Alla luce di quanto sopra, a seguito dell'atto di indirizzo della Giunta Comunale ed al fine di superare le criticità evidenziate dal decreto ministeriale n. 39713 del 28/03/2024, nonché dall'allegata relazione sull'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato per gli anni 2019/2023, gli uffici: Finanziario, Tecnico e OSL, hanno predisposto gli atti di seguito indicati:

1. **REGOLAMENTO DISCIPLINANTE MISURE PREVENTIVE PER SOSTENERE IL CONTRASTO DELL'EVASIONE DEI TRIBUTI LOCALI AI SENSI DELL'ARTICOLO 15 TER DEL DECRETO LEGGE 30 APRILE 2019, N.34 COSÌ COME MODIFICATO DALLA LEGGE DI CONVERSIONE N.58/2019"**, corredato del parere favorevole del

Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 07 del 09/05/2024, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 05 del 29/05/2024;

2. **REGOLAMENTO PER L'ALIENAZIONE IMMOBILIARE DEL COMUNE**", corredato del parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 08 del 10/05/2024, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 06 del 29/05/2024;
3. **PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI PER GLI ANNI 2024/2026, AI SENSI DELL'ART. 58 DELLA LEGGE N. 133/2008 E S.M.I.**", corredato del parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, giusto verbale n. 09 del 10/05/2024, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 07 del 29/05/2024;
4. **ATTESTAZIONE QUANTIFICAZIONE DELLA MASSA PASSIVA DELL'ENTE**, giusta nota n. 11/OSL del 10/07/2024, acquisita al protocollo generale in data 16/07/2024 al numero 5456.

La nota precisa che:

"l'Ente si trova ancora in dissesto finanziario, così come deliberato dal Consiglio Comunale il 03 dicembre 2020, con deliberazione n. 29, immediatamente esecutiva;

2. l'ammontare presumibile della massa passiva accertata da questa O.S.L. è di circa 3.000.000,00 di euro (quantificazione in corso di definizione analitica al fine di eliminare le partite doppie);

3. l'ammontare dei debiti fuori bilancio e delle passività potenziali, ad oggi non inserite nella massa passiva in corso di definizione, né per le quali risulta prodotta istanza di insinuazione al passivo, ammonta a oltre 5.400.000,00 di euro (a titolo esemplificativo la causa intentata dalla Curatela EnnaEuno S.p.A. ammonta una ad euro 3.164.000,00 l'altra a 1.424.939,00, mentre la causa intentata dalla OIKOS S.p.A. ammonta una ad euro 287.047,00 e l'altra per 485.720,00)".

Pertanto a chiarimento, preso atto che la situazione fallimentare dell'ATO EnnaEuno S.p.A è riferita al periodo predissestuale ed ha regole giuridiche diverse riguardando i venti comuni della provincia di Enna, di cui diversi in dissesto, si precisa che per il Comune di Aidone l'importo accertato del contenzioso, ricadente nella effettiva gestione degli anni 2019-2023, quindi a totale carico della "gestione equilibrata", ammonta ad Euro 350.000,00 circa. A tal proposito, l'Ente prudentemente, in sede di approvazione degli allegati preconsuntivi per gli anni 2021-2023 ha accantonato (mod A1) euro 500.000,00 che comprende anche eventuali imprevisti per spese ed interessi.

Inoltre a completamento di quanto impartito con l'atto di indirizzo della Giunta Comunale, lo scrivente Responsabile dell'Area Economica/Finanziaria/Personale ha provveduto con Determinazione n. 263 del 17/05/2024 ad approvare il seguente atto:
"PROGETTO AMMODERNAMENTO ED INTEGRAZIONE DEL SISTEMA

INFORMATIVO COMUNALE DELLA BANCA DATI TRIBUTARIA TARI E TRIBUTI MINORI - INTRODUZIONE - COSTITUZIONE - ATTUAZIONE DI UNA BANCA DATI UNIFICATA TRIBUTARIA. BONIFICA BANCA DATI UNIFICATA" -
Affidamento, tramite il MEPA, del Servizio di Supporto alla Ditta Maggioli spa, per la ricerca evasione/elusione dei Tributi -

A seguito dell'incarico sopra citato, da una prima analisi sull'Attività di Bonifica della Banca Dati e Accertamento del Tributo TARI, finalizzata a garantire una corretta gestione della tassazione e un equo contributo da parte dei cittadini e delle imprese è emerso che i contribuenti non in regola e con posizioni senza riferimenti catastali, sono circa 393 utenze TARI su 2528 presenti e circa 1200 immobili non presenti in banca dati.

Ciò significa che il gettito medio annuo presunto che l'Ente potrebbe accertare a titolo di evasione/elusione per le per le annualità (2019/2023) è pari ad euro 1.680.000 comprensivi di sanzioni e interessi come per legge. Per le annualità a regime (2024/2025) l'imponibile è pari ad euro 480.000,00.

Per quanto riguarda invece l'attività di Evasione/Elusione dei Tributi Minori, tenuto conto che l'Ente non era dotato di una banca dati gestita con apposito software, quindi in assenza di un dato base, si rileva che da una prima e sommaria analisi del regolamento comunale del canone unico patrimoniale, esistono circa 240 attività commerciali non in regola con il tributo.

Ciò significa che il gettito medio annuo presunto che l'Ente deve riscuotere a titolo di evasione/elusione per le per le annualità (2019/2023) è pari ad euro 84.000,00 comprensivi di sanzioni e interessi come per legge, mentre per le annualità a regime (2024/2025) l'imponibile è pari ad euro 24.000,00.

Il Responsabile dell'Area Economica/Finanziaria/Personale
Dott.ssa Moravia Delda

